

МКУК «Лузкая БИС»
Лузская районная библиотека им В. А. Меньшикова, ПЦПИ

Порядок защиты избирательных прав граждан



г. Луза, 2021

Каков порядок защиты избирательных прав граждан?

Избирательные права граждан могут быть защищены во внесудебном и судебном порядке. Для защиты своих прав в судебном порядке заявителю необходимо подать в суд административное исковое заявление.

Гражданин РФ вправе защитить свои избирательные права во внесудебном и судебном порядке (п. п. 1, 6, 7, 7.1 ст. 75 Закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ; п. 6 ч. 2 ст. 1 КАС РФ).

Справка. Избирательные права граждан

Избирательные права граждан - конституционное право граждан РФ избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также право участвовать в выдвижении кандидатов, списков кандидатов, в предвыборной агитации, в наблюдении за проведением выборов, работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов, в других избирательных действиях в установленном порядке (пп. 28 ст. 2 Закона N 67-ФЗ).

Порядок обращения в органы прокуратуры в целях защиты избирательных прав граждан в настоящем материале не рассматривается.

1. Внесудебный порядок защиты избирательных прав

Решения и действия (бездействие) избирательных комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в непосредственно вышестоящую комиссию, которая обязана, не направляя жалобу в нижестоящую комиссию, за исключением случая, когда обстоятельства, изложенные в жалобе, не были предметом рассмотрения нижестоящей комиссии, рассмотреть жалобу ([п. 6 ст. 75](#) Закона N 67-ФЗ).

В отношении выборов, назначенных после 30.04.2021, жалобу можно подать также через комиссию, решение или действие (бездействие) которой (должностного лица которой) обжалуется ([п. 2.1 ст. 78](#) Закона N 67-ФЗ; [ч. 2 ст. 4](#) Закона от 30.04.2021 N 115-ФЗ).

С жалобами вправе обратиться, в частности, избиратели, кандидаты, их доверенные лица, избирательные объединения и их доверенные лица, иные общественные объединения. Так, избиратели вправе обратиться с жалобами на решения, действия (бездействие) участковой комиссии, связанные с установлением итогов голосования на том избирательном участке, на котором они принимали участие в выборах ([п. 10 ст. 75](#) Закона N 67-ФЗ).

Сроки подачи жалобы в соответствующую вышестоящую комиссию зависят от предмета жалобы и стадии избирательной кампании.

Справка. Сроки подачи жалобы в вышестоящую комиссию

Жалоба на решение избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов), об отказе в заверении списка кандидатов, списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам может быть подана в течение пяти дней со дня принятия обжалуемого решения (в отношении выборов, назначенных после 30.04.2021).

Жалоба на решение, действие (бездействие) избирательной комиссии по иным (кроме заверения, регистрации, отказа в заверении, регистрации списка кандидатов, кандидата) вопросам в период избирательной кампании может быть подана в соответствующую избирательную комиссию в течение 15 дней, а после завершения избирательной кампании - в течение 30 дней со дня принятия обжалуемого решения.

Жалоба на решение вышестоящей избирательной комиссии, вынесенное по результатам рассмотрения жалобы на решение и действие (бездействие) комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, может быть подана в период избирательной кампании в течение пяти дней со дня принятия обжалуемого решения, а после завершения избирательной кампании - в течение 15 дней со дня принятия обжалуемого решения.

Указанные сроки восстановлению не подлежат ([п. п. 6, 7 ст. 75](#), [п. 6 ст. 76](#), [п. 2 ст. 78](#) Закона N 67-ФЗ; [ч. 2 ст. 4](#) Закона N 115-ФЗ; Апелляционное [определение](#) Московского городского суда от 10.09.2020 по делу N 33а-3418/2020).

Решения или действия (бездействие) комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы, в частности ([п. 7 ст. 75](#) Закона N 67-ФЗ):

- решения или действия (бездействие)

избирательной комиссии поселения или ее должностного лица - в избирательную комиссию муниципального района;

- решения или действия (бездействие) избирательной комиссии муниципального района, муниципального округа, городского округа, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района (в городском округе с внутригородским делением) или ее должностного лица - в избирательную комиссию субъекта РФ;

- решения или действия (бездействие) избирательной комиссии субъекта РФ или ее должностного лица - в Центральную избирательную комиссию РФ (далее - ЦИК РФ).

При рассмотрении соответствующей комиссией жалоб на заседание комиссии приглашаются заявители, а также лица, действия (бездействие) которых обжалуются или являются предметом рассмотрения (п. 12 ст. 75 Закона N 67-ФЗ).

Сроки рассмотрения жалоб зависят от предмета жалобы и стадии избирательной кампании. Например, жалоба на решение участковой комиссии об отклонении заявления о включении гражданина РФ в список избирателей должна быть рассмотрена вышестоящей комиссией в трехдневный срок, а за три и менее дня до дня голосования и в день голосования - немедленно (п. 16 ст. 17 Закона N 67-ФЗ).

Комиссия может вынести одно из следующих решений (п. 6 ст. 75 Закона N 67-ФЗ):

- оставить жалобу без удовлетворения;
- отменить обжалуемое решение полностью или в части (признать незаконным действие (бездействие)) и принять решение по существу;
- отменить обжалуемое решение полностью или в части (признать незаконным действие (бездействие)), обязав нижестоящую комиссию повторно рассмотреть вопрос и принять решение по существу (совершить определенное действие).

Предварительное обращение в вышестоящую комиссию, в том числе избирательную комиссию субъекта РФ, ЦИК РФ, не является обязательным условием для обращения в суд (п. 8 ст. 75 Закона N 67-ФЗ; п. 17 ст. 239 КАС РФ).

2. Судебный порядок защиты избирательных прав

Решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, избирательных комиссий, общественных объединений и должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в суд (п. 1 ст. 75 Закона N 67-ФЗ; ст. 239 КАС РФ).

По выборам, назначенным после 30.04.2021, решение избирательной комиссии, принятое по жалобе на решение комиссии об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов), об отказе в заверении списка кандидатов, списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, может

быть обжаловано только в суд (п. 7.1 ст. 75 Закона N 67-ФЗ; ч. 2 ст. 4 Закона N 115-ФЗ).

С заявлением вправе обратиться, в частности, избиратели, кандидаты и их доверенные лица, избирательные объединения и их доверенные лица, общественные объединения (ч. 1, 2 ст. 239 КАС РФ).

В защиту избирательных прав граждан РФ в суд также вправе обратиться прокурор (п. 6 ст. 239 КАС РФ).

Дела о защите избирательных прав граждан РФ подлежат рассмотрению в порядке административного судопроизводства (ч. 1, п. 6 ч. 2 ст. 1 КАС РФ).

Для защиты избирательных прав заявителю необходимо лично или через представителя подать в суд административное исковое заявление с приложением необходимых документов (ч. 1 ст. 54, п. 2 ч. 1 ст. 124, ст. ст. 125, 126 КАС РФ).

Административное исковое заявление и прилагаемые к нему документы могут быть представлены в суд в электронной форме. При этом копии заявления и приложенных к нему документов могут быть направлены лицу, участвующему в деле, обладающему государственными или иными публичными полномочиями, посредством его официального сайта в сети Интернет (ч. 8 ст. 125, ч. 2 ст. 126 КАС РФ).

По общему правилу в зависимости от фактических обстоятельств заявление может быть подано в суд, в частности (ч. 1 ст. 22, ч. 3, 4 ст. 24 КАС РФ):

- по месту нахождения органа государственной

власти, органа местного самоуправления, избирательной комиссии, организации, наделенной отдельными государственными или иными публичными полномочиями (далее - организация). Если заявление предъявляется к должностному лицу, то оно подлежит подаче в суд по месту нахождения соответствующего органа, в котором должностное лицо исполняет свои обязанности;

- по месту жительства административного истца (в случае подачи заявления об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, должностных лиц (за исключением судебных приставов-исполнителей), государственных и муниципальных служащих).

При этом заявление о немедленном отстранении члена участковой избирательной комиссии от участия в работе комиссии, немедленном удалении наблюдателя, иного лица из помещения для голосования подается исключительно в суд по месту нахождения комиссии ([ч. 6 ст. 23 КАС РФ](#)).

Заявление подлежит рассмотрению судом соответствующего уровня в зависимости от характера заявленных требований ([п. 2 ст. 75 Закона N 67-ФЗ](#); [ст. ст. 19 - 21 КАС РФ](#)).

Справка. Подсудность административных дел о защите избирательных прав граждан

Верховный Суд РФ рассматривает административные дела, в частности, об оспаривании решений и действий (бездействия) ЦИК РФ, за исключением решений, оставляющих в силе решения нижестоящих избирательных комиссий ([ст. 21 КАС РФ](#); [п. 2 ст. 75 Закона N 67-ФЗ](#)).

Верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов рассматривают административные дела, в частности, об оспаривании решений и действий (бездействия) избирательных комиссий субъектов РФ, окружных избирательных комиссий по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ, за исключением решений, оставляющих в силе решения нижестоящих избирательных комиссий ([ст. 20 КАС РФ](#); [п. 2 ст. 75 Закона N 67-ФЗ](#)).

Районные суды рассматривают дела о защите избирательных прав граждан, которые не подсудны верховным судам республик, краевым, областным судам, судам городов федерального значения, судам автономной области и автономных округов, Верховному Суду РФ ([ст. 19 КАС РФ](#); [п. 2 ст. 75 Закона N 67-ФЗ](#)).

За подачу заявления потребуется оплатить госпошлину ([п. 2 ч. 1 ст. 126 КАС РФ](#)).

Справка. Размер госпошлины

Размер госпошлины за подачу заявления о защите избирательных прав граждан составляет 300 руб. ([пп. 7 п. 1 ст. 333.19 НК РФ](#)).

В суд могут быть заявлены, в частности, следующие требования (ч. 7, 10, 11, 15 ст. 239 КАС РФ; п. 16 ст. 17 Закона N 67-ФЗ):

- 1) об определении срока, не позднее которого должны быть назначены выборы (кроме выборов Президента РФ и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ);
- 2) об оспаривании решения избирательной комиссии о заверении списка кандидатов или об отказе в заверении списка кандидатов, о регистрации кандидата, списка кандидатов или об отказе в регистрации кандидатов или их списка;
- 3) об отмене регистрации кандидата или списка кандидатов;
- 4) об отмене решения избирательной комиссии об отклонении заявления о включении гражданина РФ в список избирателей;
- 5) об отмене решения избирательной комиссии об итогах голосования, о результатах выборов. При этом суд рассматривает решение комиссии, организующей выборы, а также решения нижестоящих комиссий, принимавших участие в проведении данных выборов, если допущенные ими нарушения могли повлиять на результаты данных выборов (п. 4 ст. 75 Закона N 67-ФЗ).

Решения избирательных комиссий, противоречащие закону либо принятые с превышением установленной компетенции, подлежат отмене (п. 11 ст. 20 Закона N 67-ФЗ).

В случае принятия жалобы к рассмотрению судом и

обращения того же заявителя с аналогичной жалобой в соответствующую комиссию эта комиссия приостанавливает рассмотрение жалобы до вступления решения суда в законную силу. В случае вынесения судом решения по существу жалобы комиссия прекращает ее рассмотрение (п. 9 ст. 75 Закона N 67-ФЗ).

2.1. Сроки обращения в суд

По общему правилу административное исковое заявление может быть подано в течение трех месяцев со дня, когда административному истцу стало или должно было стать известно о нарушении его избирательных прав, если иное не установлено законодательством (ч. 1 ст. 240 КАС РФ).

Так, в зависимости от предмета спора и стадии избирательной кампании установлены специальные сроки обращения в суд.

Справка. Специальные сроки обращения в суд

Установлены, в частности, следующие специальные сроки обращения в суд за защитой избирательных прав граждан РФ с заявлением:

- об отмене решения избирательной комиссии об итогах голосования - в течение 10 дней со дня принятия решения об итогах голосования (ч. 2 ст. 240 КАС РФ; п. 3 ст. 78 Закона N 67-ФЗ);
- об отмене решения избирательной комиссии о результатах выборов - в течение трех месяцев со дня официального опубликования результатов выборов (ч. 3 ст. 240 КАС РФ; п. 3 ст. 78 Закона N 67-ФЗ);

- об отмене регистрации кандидата или их списка - не позднее чем за восемь дней до дня голосования (в случае проведения голосования в течение нескольких дней подряд - не позднее чем за восемь дней до первого дня голосования) (ч. 5 ст. 240 КАС РФ; п. 5 ст. 78 Закона N 67-ФЗ).

Специальные сроки обращения в суд не подлежат восстановлению независимо от причин их пропуска (ч. 7 ст. 240 КАС РФ).

2.2. Порядок рассмотрения судом дела о защите избирательных прав

О времени и месте рассмотрения административного дела о защите избирательных прав граждан РФ суд извещает лиц, участвующих в деле, и прокурора (ч. 3 ст. 243 КАС РФ).

По общему правилу суд должен рассмотреть заявление (ч. 1 ст. 241 КАС РФ):

- в случае подачи заявления в период избирательной кампании до дня голосования - в течение пяти дней со дня его поступления, но не позднее дня, предшествующего дню голосования;
- если заявление поступило в день, предшествующий дню голосования, в день голосования или в день, следующий за днем голосования, - немедленно (в случае проведения голосования в течение нескольких дней подряд заявление, поступившее в суд в период избирательной кампании до первого дня голосования, должно быть рассмотрено в течение

пяти дней со дня его поступления, но не позднее дня, предшествующего первому дню голосования, а заявление, поступившее в день, предшествующий первому дню голосования, в дни голосования или в день, следующий за последним днем голосования, - немедленно);

- в случае если факты, содержащиеся в указанном административном исковом заявлении, требуют дополнительной проверки, оно должно быть рассмотрено и разрешено не позднее чем через десять дней после дня его подачи.

Для некоторых категорий заявлений установлены особые сроки рассмотрения ([ч. 1.1 - 6 ст. 241 КАС РФ](#)).

Суд, установив наличие нарушений законодательства о выборах при принятии оспариваемого решения, совершении оспариваемого действия (бездействия), удовлетворяет административный иск о защите избирательных прав граждан РФ полностью или в части, признает соответствующие решение, действие (бездействие) незаконными, определяет способ и сроки восстановления нарушенных прав, свобод и реализации законных интересов и (или) устранения последствий допущенных нарушений ([ч. 1 ст. 244 КАС РФ](#)). Решение суда о включении гражданина в список избирателей подлежит немедленному исполнению ([ч. 6 ст. 244 КАС РФ](#)). Решение суда, не вступившее в законную силу, можно обжаловать в апелляционном порядке. Апелляционная жалоба подается через суд, принявший решение, в течение пяти дней со дня принятия судом решения ([ч. 1 ст. 186](#), [ч. 1 ст. 297](#), [ч. 3 ст. 298 КАС РФ](#))

Порядок защиты избирательных прав граждан: брошюра / Сост. Л.И. Гороховская.- Луза: Лузская районная библиотека им. В. А. Меньшикова, ПЦПИ, 2021.-14с.- Текст непосредственный.